Президент РФ (в области осуществления гарантий Конституции РФ, обеспечения единства системы государственной власти, прав и свобод граждан), Федеральное Собрание (в области законотворчества), Правительство РФ (в области исполнительно-распорядительной деятельности).

Органы специальной компетенции делятся на отраслевые и межотраслевые органы. *Отраслевые органы* осуществляют руководство одной из отраслей хозяйства (например, Министерство образования и науки РФ, Министерство транспорта РФ). *Межотраслевые органы* осуществляют координационно-регулирующие, контрольные и методические функции в отношении отраслевых органов (например, Министерство финансов РФ, Министерство природных ресурсов и экологии РФ).

10.2. Высшие органы государственной власти Российской Федерации

Среди всех высших органов государственной власти федерального уровня в России первое место, если принять во внимание структуру текста Конституции РФ, принадлежит **Президенту РФ.** Сразу за главой о федеративном государственном устройстве России (гл. 3) следует глава, посвященная Президенту РФ (гл. 4).

Наиболее *общая характеристика* правового статуса Президента РФ дана в ч. 1 ст. 80 Конституции РФ: он является *главой государства*. Сама по себе она не определяет правовое положение этого должностного лица, но в совокупности со всем кругом его *функций, полномочий и порядком замещения должности* показывает роль Президента в механизме государственной власти. Президент как бы находится «над» всей системой государственных органов, построенной по принципу разделения властей, осуществляя высший государственный «арбитраж» и являясь главным «хранителем» правопорядка в стране[1]. На это особое предназначение института Президента РФ указывают его *функции* (т.е. основные направления деятельности), определенные в Конституции РФ. Президент РФ:

1) является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина;

2) принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности;

3) обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти;

[1] Это особое положение — «над ветвями власти» — не является оригинальным «изобретением» авторов Конституции РФ. Сходное положение «арбитра и главного действующего лица» политического процесса закреплено в Конституции Франции 1958 г. Но сама идея о возможности создания четвертой «ветви» власти — президентской — возникла гораздо раньше. Она принадлежала французскому политику и мыслителю начала XIX в. Бенджамину Констану. Стремясь зарезервировать важную государственную должность для монарха, он предлагал ему «перевоплотиться» в президента с широкими полномочиями и таким образом в новой форме сохранить свою верховную власть.

4) в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства;

5) как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Нормы Конституции РФ *об условиях и порядке замещения должности* Президента РФ, а также о его *полномочиях* обеспечивают правовую основу для осуществления указанных функций.

Условия и порядок замещения должности Президента РФ. Президент избирается на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Порядок выборов Президента определяется Конституцией РФ и Федеральным законом от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».

Президентом РФ может быть избран гражданин России не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд. Это значит, что после перерыва снова можно претендовать на избрание Президентом.

Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» предусматривает, что Президент РФ вправе приостанавливать свое членство в политической партии на срок осуществления полномочий (п. 4 ст. 10). Таким образом, само по себе членство в партии для Президента РФ допустимо.

Не может быть избран Президентом российский гражданин, имеющий гражданство другого государства либо вид на постоянное проживание в другом государстве[1]. Гражданин России, проживающий или находящийся в период подготовки и проведения выборов

[1] В отношении кандидата в Президенты РФ действуют общие ограничения, установленные избирательным законодательством. Так, согласно Конституции РФ не имеют права избирать и избираться граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда (ч. 3 ст. 32). Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее — Закон об основных гарантиях избирательных прав) установлены следующие ограничения (помимо уже названных). Не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации:

— осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений или преступлений экстремистской направленности и имеющие на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

— подвергнутые административному наказанию за пропаганду нацистской символики или нарушение правил предвыборной агитации (в течение срока действия административного наказания);

— в отношении которых судом установлен факт нарушения законодательства о противодействии экстремистской деятельности или совершения действий, направленных на разжигание национальной, расовой, иной вражды и розни, если эти нарушения или действия имели место в течение последнего срока полномочий органа или должностного лица, выборы которых назначены.

Президента РФ за пределами территории РФ, обладает равными с иными гражданами России правами на выборах Президента. Гражданин Российской Федерации, замещавший должность Президента и досрочно прекративший исполнение данных полномочий в случае отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или в результате отрешения от должности, не может выдвигаться кандидатом на выборах, назначенных в связи с досрочным прекращением им исполнения своих полномочий.

Выборы Президента РФ назначаются Советом Федерации. Решение о назначении принимается не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Днем голосования является второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих выборах Президента РФ. Если же указанный орган не назначит выборы, то они проводятся Центральной избирательной комиссией РФ (далее — ЦИК России) во второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих выборах Президента РФ.

Кандидаты на пост Президента РФ выдвигаются политическими партиями, а также самовыдвижением, но при поддержке группы численностью 500 избирателей, обладающих активным избирательным правом. Политическая партия не вправе выдвигать кандидатом гражданина, являющегося членом иной партии.

Для регистрации выдвинутый кандидат или политическая партия, выдвинувшая кандидата, должны собрать не менее 2 млн подписей, при этом в одном субъекте РФ — не более 50 тыс. В случае, когда подписи собираются среди живущих за рубежом, общее число таких подписей тоже не может быть более 50 тыс.

Если кандидат на пост Президента РФ *выдвигается политической партией*, то по новеллам 2009 г. регистрация происходит *без сбора подписей*, когда выдвигают кандидата следующие партии, победившие на выборах, которые проводились до назначения президентских выборов:

✓ преодолевшие 7-процентный барьер на выборах в Государственную Думу;

✓ не преодолевшие этот барьер на выборах в Думу, но набравшие более 5% голосов избирателей и получившие 1-2 депутатских мандата;

✓ партии, чьи списки кандидатов были допущены к распределению депутатских мандатов в законодательных органах власти не менее чем в одной трети субъектов РФ.

Остальные партии, выдвинувшие кандидата в Президенты РФ, обязаны собирать подписи.

При вступлении в должность Президент РФ приносит присягу в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда РФ. Действующий Президент РФ исполняет свои полномочия до вступления в должность вновь избранного Президента.

Конституцией РФ предусмотрено и *досрочное прекращение* президентских полномочий. Президент РФ прекращает исполнение полномочий досрочно в случае: 1) его отставки; 2) стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия; 3) отрешения его от должности; 4) его смерти; 5) утраты им российского гражданства. При этом выборы нового Президента РФ должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий.

Во всех случаях, когда Президент не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства РФ. Исполняющий обязанности Президента РФ не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.

Отставка Президента РФ представляет собой его добровольное решение о сложении своих полномочий до их истечения. Это решение обнародуется, мотивы отставки Президент РФ определяет самостоятельно. Законодательно процедура отставки не закреплена, но практика показала, что Президент РФ оформляет свой уход в отставку и назначение «преемника» указами (имеется в виду отставка Б. Н. Ельцина).

Стойкая неспособность Президента РФ по состоянию здоровья осуществлять полномочия заключается в фактической невозможности для него в связи с расстройством функций организма, носящих постоянный, необратимый характер, принимать решения, вытекающие из его конституционных полномочий. Волеизъявление Президента не является обязательным условием прекращения его полномочий. Порядок ухода с поста по данному основанию также не урегулирован законодательно.

Отрешение Президента РФ от должности является формой конституционной ответственности Президента. Порядок отрешения установлен Конституцией РФ (ст. 93). Он может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения. Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой. Решение Совета Федерации должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента РФ считается отклоненным.

Представляется, что для лучшего понимания места Президента РФ в системе государственных органов стоит их распределить на группы в зависимости от двух критериев: сферы государственного управления и связи с деятельностью разных ветвей и уровней власти, а также непосредственным народовластием.

1. *Полномочия, связанные со сферой законодательной власти*:

✓ назначение выборов в Государственную Думу в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законом;

✓ роспуск Государственной Думы в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ;

✓ обращение к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства;

✓ внесение законопроектов в Государственную Думу (реализация права законодательной инициативы);

✓ подписание и обнародование федеральных конституционных и федеральных законов и в связи с этим право отлагательного вето в отношении федеральных законов.

Президент РФ обладает рядом полномочий, которые позволяют многим исследователям в сфере конституционного права приходить к выводу, что он является фактическим главой исполнительной власти.

2. *Полномочия, связанные со сферой исполнительной власти*. Президент РФ:

✓ назначает председателя Правительства РФ с согласия Государственной Думы;

✓ назначает и освобождает от должности членов Правительства РФ по предложению Председателя Правительства РФ[1];

✓ после трехкратного отклонения Государственной Думой кандидатуры, выдвинутой Президентом РФ, он назначает Председателя Правительства РФ самостоятельно, распускает Думу и назначает ее новые выборы;

✓ обладает правом председательствовать на заседаниях Правительства РФ, направлять и контролировать его деятельность;

✓ вправе отменять постановления и распоряжения Правительства РФ в случаях их противоречия Конституции РФ, федеральным законам, указам Президента РФ;

✓ вправе принять решение об отставке Правительства РФ;

✓ вправе непосредственно руководить деятельностью ряда федеральных органов исполнительной власти. В соответствии с положениями Федерального конституционного закона «О Правительстве

[1] Отказ Президенту РФ в согласии на назначение Председателем Правительства РФ той кандидатуры, которую предпочел Президент, не означает, что главе государства обязательно надо найти нового претендента на должность главы правительства. Президент вправе вносить предложение об одном и том же кандидате трижды. К такому выводу пришел Конституционный Суд РФ в постановлении от 11.12.1998 № 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации».

Российской Федерации» (ст. 32) Президент РФ как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ и Председатель Совета Безопасности направляет деятельность федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий[1];

✓ формирует Администрацию Президента РФ;

✓ назначает и освобождает полномочных представителей Президента РФ;

✓ представляет Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ, а также ставит перед Думой вопрос об освобождении его от должности.

3. *Полномочия в сфере взаимоотношений с судебной властью, правоохранительными и контрольными органами*:

✓ представление Совету Федерации кандидатур для назначения на должности судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ;

✓ представление Совету Федерации кандидатуры Генерального прокурора РФ, а также предложения об освобождении его от должности;

✓ представление Совету Федерации для утверждения состава Президиума Верховного Суда РФ и состава Кассационной коллегии Верховного Суда РФ;

✓ назначение судей других федеральных судов[2];

✓ представление Государственной Думе для назначения кандидатуры Председателя (а также предложения об освобождении его от должности) и половины аудиторов Счетной палаты;

✓ представление Совету Федерации для назначения кандидатуры заместителя Председателя (а также предложения об освобождении его от должности) и половины аудиторов Счетной палаты.

До последнего времени в Конституционном Суде РФ его Председатель, заместитель Председателя и судья-секретарь избирались тайным голосованием самими судьями из своего состава. 2 июня 2009 г. в Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» были внесены изменения. Вместо должности судьи-секретаря введена еще одна должность заместителя Председателя. Кроме того, установлено, что *Председатель Конституционного Суда РФ назначается на долж-*

[1] Руководители федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, и их заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ. Таким образом, здесь возможности Президента РФ расширены — если министерство, федеральная служба или федеральное агентство работает под его руководством, он *назначает и смещает как руководителя органа, так и его заместителей*.

[2] Президент РФ в двухмесячный срок со дня получения необходимых материалов назначает судей федеральных судов, а кандидатов в судьи Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ представляет для назначения Совету Федерации либо отклоняет представленные кандидатуры.

ность Советом Федерации по представлению Президента РФ сроком на шесть лет из числа судей Конституционного Суда РФ. Председатель Конституционного Суда РФ имеет двух заместителей, которые назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ сроком на шесть лет из числа судей Конституционного Суда РФ. Председатель и заместители Председателя Конституционного Суда РФ по истечении срока их полномочий могут быть назначены на должность на новый срок.

4. *Полномочия в сфере взаимоотношений с индивидами*:

✓ решение вопросов гражданства и предоставления политического убежища;

✓ награждение государственными наградами РФ, присвоение почетных званий РФ, высших воинских и специальных званий;

✓ осуществление помилования осужденных.

5. *Полномочия в сфере взаимоотношений с народом*. Президент РФ назначает общероссийский референдум.

6. *Полномочия в сфере международных отношений, обороны и безопасности*. Президент РФ:

✓ ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ;

✓ назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;

✓ подписывает ратификационные грамоты;

✓ принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей;

✓ формирует Совет Безопасности РФ;

✓ утверждает военную доктрину РФ;

✓ назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ;

✓ вводит военное положение, чрезвычайное положение (как на всей территории России, так и в отдельных ее местностях).

Президент РФ является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ.

7. *Полномочия в сфере взаимоотношений с органами государственной власти субъектов РФ*. Президент РФ вправе:

✓ приостанавливать действия актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом;

✓ представлять кандидатуры на должности глав исполнительной власти субъектов РФ для наделения их полномочиями законодательными органами власти субъектов РФ;

✓ использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов РФ;

✓ выносить предупреждения высшему должностному лицу субъекта РФ и Законодательному собранию субъекта РФ в случае допущения ими нарушений Конституции РФ;

✓ досрочно прекращать полномочия высшего должностного лица субъекта РФ;

✓ распустить законодательное собрание субъекта РФ в случаях и порядке, установленных федеральным законом.

Осуществляя свои полномочия, Президент РФ вправе издавать указы и распоряжении, которые не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам и обязательны для исполнения на всей территории РФ. Указы Президента могут носить как характер индивидуального правового акта (например, о приеме в гражданство Российской Федерации), так и нормативного правового акта (например, утверждающего положение об Администрации Президента РФ).

Президент РФ обладает неприкосновенностью (ст. 91 Конституции РФ). Он не может быть подвергнут каким-либо мерам процессуального характера и не несет ответственности за свои действия, совершенные в период исполнения полномочий Президента.

Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации является представительным и законодательным органом Российской Федерации (ст. 94 Конституции РФ).

Федеральное Собрание состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы.

Совет Федерации принято называть верхней палатой парламента. Этот термин в Конституции РФ не закреплен и является доктринальной характеристикой палаты.

Порядок формирования Совета Федерации прошел несколько этапов становления. В период с 1993 по 1995 гг. он избирался на основе прямых выборов гражданами, проживающими на территории соответствующего субъекта Федерации. Это был первый состав верхней палаты, он был избран сроком на два года на основе мажоритарной системы по двухмандатным избирательным округам. Для второго этапа было характерно замещение постов членов Совета Федерации по должности — главами законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъектов РФ. Такой способ формирования верхней палаты подвергался критике со стороны ученых и практиков. С одной стороны, этот способ не был оправдан, так как не соответствовал принципу разделения властей, исключающему вмешательство органов государственной власти в деятельность друг друга. С другой — создавал объективные сложности для одновременного осуществления руководителями субъектов своих полномочий и на федеральном уровне, и на уровне субъектов РФ. Третий этап развития Совета Федерации связан с введением иного порядка замещения постов членов этого органа, основанного на принципе делегирования: один представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, избираемый этим органом из своего состава, второй

представитель — от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, назначаемый высшим должностным лицом субъекта РФ. Соответственно сроки полномочий этих двух представителей региона обусловлены сроками полномочий органов их избравших (назначивших).

Последняя реформа порядка формирования Совета Федерации связана с принятием Федерального закона от 14.02.2009 № 21-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Этим законом установлено, что с 1 января 2011 г. и законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, и высшее должностное лицо должны выбирать своего представителя в Совет Федерации из числа тех, кто уже имеет мандат депутата регионального парламента или представительного органа муниципального образования.

Порядок выборов депутатов **Государственной Думы** также претерпел существенные изменения. До вступления в силу ныне действующего Федерального закона от 18.05.2005 № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» половина состава Государственной Думы избиралась по одномандатным округам на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства, другая половина — по единому федеральному округу и по федеральным спискам на основе пропорциональной системы. Теперь выборы следует проводить исключительно по пропорциональной системе. Все 450 депутатов должны быть избраны по федеральным спискам. Выдвижение федерального списка осуществляется исключительно политическими партиями на съезде, причем партия вправе включать в список лиц, не являющихся ее членами, но не более половины от числа кандидатов, включенных в список. Федеральный список должен быть разбит на региональные группы кандидатов, соответствующие субъекту РФ, группе субъектов РФ или части территории субъекта. Также как и на выборах Президента РФ преимуществом обладают те партии, которые уже имеют представительство в Государственной Думе. Им не нужно собирать подписи граждан для регистрации своих федеральных списков кандидатов.

Как уже было отмечено, срок полномочий депутатов был изменен законом о поправке к Конституции РФ в конце 2008 г., и теперь он составляет *пять лет*. Выборы депутатов Государственной Думы назначаются Президентом РФ. Решение это должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Если Президент не назначит выборы в установленный срок, то они проводятся ЦИК России в первое воскресенье месяца, следующего за тем, в котором истекают полномочия Государственной Думы. При роспуске Государственной Думы Президент РФ одновременно назначает досрочные выборы.

Полномочия палат различны. Практически все они определены Конституцией РФ, а порядок деятельности Совета Федерации и Государственной Думы регулируется особого рода нормативными

правовыми актами — регламентами палат. Палаты действуют практически самостоятельно. Их заседания проводятся главным образом раздельно. Палаты могут собираться на совместные заседания в следующих случаях: для заслушивания посланий Президента РФ, посланий Конституционного Суда РФ и выступлений руководителей иностранных государств.

Равно как и полномочия Президента РФ, полномочия палат российского парламента можно систематизировать, руководствуясь двумя критериями: сферой государственного управления и связью с деятельностью разных ветвей и уровней власти.

Полномочия Совета Федерации закреплены в Конституции РФ, большая часть из них — в ст. 102.

1. *Полномочия Совета Федерации, связанные с деятельностью Президента РФ*, включают:

- ✓ назначение выборов Президента РФ;
- ✓ отрешение Президента РФ от должности;
- ✓ утверждение указа Президента РФ о введении военного положения;
- ✓ утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения;
- ✓ принятие решения о лишении неприкосновенности Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий.

2. *Полномочия Совета Федерации, связанные с деятельностью судов, иных правоохранительных, а также контрольных органов*, включают:

- ✓ назначение на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ;
- ✓ утверждение Президиума Верховного Суда РФ по представлению Президента РФ;
- ✓ утверждение Кассационной коллегии Верховного Суда РФ по представлению Президента РФ;
- ✓ назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ по представлению Президента РФ;
- ✓ назначение на должность и освобождение от должности первого заместителя и заместителей Генерального прокурора РФ (по представлению последнего);
- ✓ назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов по представлению Президента РФ.

3. *Полномочия Совета Федерации, связанные с законодательной деятельностью*, включают:

- ✓ принятие федеральных конституционных законов и законов о поправке к Конституции РФ;
- ✓ рассмотрение и одобрение (неодобрение) законов, принятых Государственной Думой[1];

[1] В соответствии со ст. 106 Конституции РФ обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам: а) федерального бюджета; б) федеральных налогов и сборов; в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии; г) ратификации и денонсации международных договоров РФ; д) статуса и защиты государственной границы РФ; е) войны и мира.

✓ право законодательной инициативы, а также инициативы пересмотра Конституции РФ и внесения в нее поправок и другие полномочия в сфере законодательной деятельности.

4. *Полномочия Совета Федерации в сфере федеративных отношений*: утверждение изменения границ между субъектами РФ.

5. *Полномочия Совета Федерации в сфере обороны и безопасности*, помимо утверждения уже упоминавшихся указов Президента РФ в данной сфере, включают решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ.

По вопросам своего ведения Совет Федерации принимает постановления.

Полномочия Государственной Думы по большей части отражены в ст. 103 Конституции РФ и направлены на создание законов.

1. *Полномочия Государственной Думы, связанные с законодательной деятельностью*, включают:

✓ принятие федеральных законов, федеральных конституционных законов и законов о поправке к Конституции РФ;

✓ право инициативы внесения поправок в Конституцию РФ и ее пересмотра, а также другие полномочия в сфере законодательной деятельности.

2. *Полномочия Государственной Думы, связанные с деятельностью Президента РФ*:

✓ дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ;

✓ выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности;

✓ дача согласия на лишение неприкосновенности Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, по представлению Генерального прокурора РФ.

3. *Полномочия Государственной Думы, связанные с деятельностью Правительства РФ*. Помимо уже названного полномочия (связанного с назначением Председателя Правительства РФ) в данную группу можно включить:

✓ заслушивание ежегодного отчета Правительства РФ о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

✓ выражение Государственной Думой недоверия Правительству РФ[1];

✓ отказ Государственной Думы в доверии Правительству РФ, если вопрос о доверии был поставлен Председателем Правительства РФ.

[1] Вопрос об отставке Правительства РФ в этом случае решает непосредственно Президент РФ, который вправе объявить об отставке Правительства либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае, если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству, Президент либо объявляет об отставке Правительства, либо распускает Государственную Думу.

4. *Полномочия Государственной Думы, связанные с правоохранительной деятельностью, защитой прав человека и государственным контролем*:

✓ назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека;

✓ объявление амнистии;

✓ назначение на должность по представлению Президента РФ и освобождение от должности половины состава аудиторов и Председателя Счетной палаты.

Еще одним важным полномочием Государственной Думы, оставшимся за рамками предложенной классификационной схемы, является *полномочие по назначению на должность и освобождению от должности Председателя Центрального банка РФ*.

Отдельного упоминания заслуживает контрольная деятельность Государственной Думы, которая получила с недавнего времени (после внесения соответствующих изменений в Конституцию РФ в конце 2008 г.) новый стимул к развитию. Палаты могут осуществлять эту деятельность путем заслушивания должностных лиц Правительства РФ, министерств, ведомств, государственных организаций путем проведения парламентских слушаний, парламентских расследований, выдвижения парламентских запросов. Палаты могут направить такие запросы Председателю или членам Правительства РФ, Генеральному прокурору РФ, Председателю Центрального банка РФ и другим государственным чиновникам высшего уровня. Запросы соответствующим должностным лицам вправе также самостоятельно направлять члены Совета Федерации и депутаты Думы.

Проявлениями контрольной деятельности можно признать деятельность палат по рассмотрению и принятию представляемых Правительством РФ проектов законов о федеральном бюджете, его исполнении, максимальном объеме использования внешних кредитов (займов), расходов федерального бюджета, направляемых на предоставление государственных кредитов РФ иностранным государствам, их юридическим лицам, международным организациям.

Полномочия Государственной Думы могут быть прекращены досрочно вследствие ее роспуска Президентом РФ. Основания роспуска установлены Конституцией РФ (ст. 109). К ним относятся:

1) трехкратное отклонение Государственной Думой представленных Президентом РФ кандидатур Председателя Правительства;

2) повторное в течение трех месяцев выражение Государственной Думой недоверия Правительству РФ, если Президент РФ не согласился с первым решением о недоверии;

3) отказ Государственной Думы в доверии Правительству РФ в связи с поставленным Председателем Правительства РФ перед Государственной Думой вопросом о доверии.

По второму и третьему основаниям роспуск Государственной Думы производится, если Президент РФ не примет решения об отставке Правительства РФ. В случае роспуска Государственной Думы Президент РФ назначает новые выборы ее депутатов.

Государственная Дума не может быть распущена в течение года после ее избрания по основаниям, связанным с выражением недоверия или отказом в доверии Правительству РФ; с момента выдвижения ею обвинения против Президента РФ до принятия соответствующего решения Советом Федерации; в период действия на всей территории РФ военного или чрезвычайного положения; а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента РФ.

Важное место среди органов государственной власти федерального уровня, безусловно, занимает **Правительство РФ**. Оно является органом, осуществляющим исполнительную власть в России и возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Главными документами, определяющими правовую основу деятельности Правительства РФ, являются Конституция РФ, где его статус устанавливается специальными положениями гл. 6, целиком посвященной Правительству РФ, и ряда других глав, а также Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации».

Правительство РФ состоит из Председателя Правительства, заместителей Председателя Правительства и федеральных министров.

Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы. На этот пост может быть назначен только гражданин Российской Федерации, не имеющий иностранного гражданства. После своего назначения Председатель Правительства в соответствии с утвержденной указом Президента РФ структурой федеральных органов исполнительной власти предлагает главе государства кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров. Затем происходит формирование иных федеральных органов исполнительной власти.

Для всех членов Правительства РФ и работников государственного аппарата установлен общий запрет: они не должны иметь гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Члены Правительства РФ *не вправе* совмещать свою профессиональную деятельность с иными занятиями, в частности, являться членами каких-либо представительных органов (государственных или муниципальных), занимать другие должности в органах государственной власти или местного самоуправления, заниматься предпринимательской деятельностью ни лично, ни через доверенных лиц, заниматься иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, принимать без разрешения Президента РФ почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств.

Перед вновь избранным Президентом РФ Правительство РФ слагает свои полномочия. Эти полномочия могут быть прекращены досрочно Президентом РФ в случаях:

- ✓ ухода Правительства РФ в отставку по собственной инициативе (она принимается или отклоняется Президентом РФ);
- ✓ принятия решения об отставке Правительства Президентом РФ;
- ✓ выражения Государственной Думой недоверия Правительству РФ;
- ✓ отказа Государственной Думы в доверии Правительству, если вопрос о доверии был поставлен Председателем Правительства РФ.

В случае отставки или сложения полномочий Правительство РФ по поручению Президента РФ продолжает действовать до тех пор, пока не будет сформировано новое Правительство.

Правительство РФ обладает весьма обширными **полномочиями** в самых разных сферах управления:

- ✓ в сфере экономики и финансов (разработка и представление Государственной Думе федерального бюджета, а также обеспечение его исполнения и представление соответствующего отчета Государственной Думе);
- ✓ в социальной сфере (проведение единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения);
- ✓ в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью (осуществление мер по охране собственности, общественного порядка, борьбе с преступностью);
- ✓ в сфере обороны и безопасности Российской Федерации (оснащение вооружением и военной техникой Вооруженных Сил РФ, меры по охране государственной границы РФ);
- ✓ в сфере внешней политики и международных отношений (реализация внешней политики России, заключение международных договоров РФ, представительство России в международных организациях).

В процессе осуществления своих функций и полномочий Правительство РФ издает правовые акты (постановления и распоряжения) на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ, которые обязательны к исполнению в России (ст. 115 Конституции РФ). Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений, акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, — в форме распоряжений Правительства. Постановления и распоряжения Правительства РФ подписываются Председателем Правительства.

Порядок деятельности Правительства РФ регулируется его Регламентом. Оно является коллегиальным органом, и поэтому решения принимаются на заседаниях (проводятся они не реже одного раза в месяц). Члены Правительства участвуют в заседаниях лично.

Правительство РФ *возглавляет систему исполнительной власти*, которую образуют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ. Федеральные органы исполнительной власти образуются и действуют в порядке, установленном указами Президента РФ, посвященными вопросам их системы и структуры. В настоящее время актами Президента РФ предусмотрено образование федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств.

Для осуществления своих полномочий Правительство РФ может создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц. Оно также устанавливает порядок создания и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, размер ассигнований на содержание их аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

Правительство РФ *назначает на должность и освобождает от должности заместителей* федеральных министров, *руководителей федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении Правительства, и их заместителей, руководителей* федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств, по представлению федеральных министров, руководителей органов и организаций при Правительстве РФ.

Правительство *вправе отменять акты* федеральных органов исполнительной власти или *приостанавливать действие этих актов*.

Федеральное министерство — орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента и Правительства РФ сфере деятельности (например, Министерство иностранных дел РФ). Возглавляется оно входящим в состав Правительства РФ министром.

Федеральная служба — орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной и общественной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, борьбы с преступностью (например, Федеральная служба безопасности). Возглавляется этот орган руководителем (директором) федеральной службы.

Федеральное агентство — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору (например, Федеральное агентство лесного хозяйства). Возглавляется оно руководителем (директором) федерального агентства.

Большинство федеральных служб и агентств подведомственны конкретным министерствам. В структуре центральных исполнительных органов могут создаваться территориальные органы в субъектах РФ, отдельных административно-территориальных единицах.

10.3. Судебная власть Российской Федерации

Судебной власти Российской Федерации посвящена гл. 7 Конституции РФ. **Судебная власть** — это ветвь государственной власти в Российской Федерации (наряду с законодательной и исполнительной), основная функция которой заключается в отправлении правосудия судами в лице *судей*, привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия, *присяжных, народных и арбитражных заседателей*. Никакие другие органы и лица не вправе осуществлять правосудие. **Правосудие** — это деятельность суда по надлежащему рассмотрению и разрешению в порядке конституционного, гражданского, административного, уголовного судопроизводства юридических вопросов (дел) и применению на основе закона государственного принуждения в целях обеспечения законности и правопорядка.

Главное предназначение судебной власти — обеспечение права граждан на судебную защиту. Известный английский правовой принцип: «право есть там, где есть защита», — отображает самое существо деятельности судов и их место в системе государственной власти любой страны.

В Конституции РФ закреплен ряд *принципов функционирования судебной власти*, которые призваны создать необходимую правовую основу для реализации этого высокого предназначения судебной власти:

1) осуществление правосудия только судом (ст. 118);

2) независимость судей и подчинение их только Конституции РФ и федеральному закону (ст. 120);

3) законность в деятельности судов. Это значит, что суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом (ч. 2 ст. 120);

4) обязательность судебных постановлений;

5) состязательность процесса и равноправие сторон в судебном процессе (ч. 3 ст. 123);

6) равенство всех перед законом и судом;

7) участие граждан в осуществлении правосудия (ч. 5 ст. 32);

8) гласность судебного разбирательства (ч. 1 ст. 123);

9) презумпция невиновности (ст. 49);

10) недопустимость повторного осуждения за одно и то же преступление (ст. 50);

11) принцип национального языка судопроизводства и некоторые другие.

В соответствии со ст. 124 Конституции РФ финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом. Судебная система РФ устанавливается Конституцией РФ и федеральным конституционным законом, а создание чрезвычайных судов не допускается (ч. 3 ст. 118).

В Российской Федерации существует *единая судебная система*, которая включает в себя *федеральные суды* и *суды субъектов РФ*. В свою очередь **федеральные суды** сами по себе являются весьма сложной системой, которая объединяет:

1) Конституционный Суд РФ;

2) трехзвенную систему федеральных судов общей юрисдикции:

Верховный Суд РФ;

верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов;

районные суды.

Кроме того, к федеральным судам общей юрисдикции относятся военные и специализированные суды, а также Военная коллегия в составе Верховного Суда РФ;

3) самостоятельную подсистему арбитражных судов, к которой относятся:

Высший Арбитражный Суд РФ;

федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);

арбитражные апелляционные суды;

арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (арбитражные суды субъектов РФ).

К судам субъектов РФ относятся: конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Рассматривая судебную систему России, представляется особенно важным выделить полномочия Конституционного Суда РФ и дать общую характеристику правового положения высших судов РФ.

Конституционный Суд РФ — высший орган судебной власти, осуществляющий ее посредством конституционного судопроизводства самостоятельно и независимо. Конституционный Суд РФ — это орган конституционного контроля, он расположен в Санкт-Петербурге.

Наряду с Конституционным Судом РФ конституционный контроль в нашей стране осуществляют в пределах собственных полномочий Президент РФ, палаты Федерального Собрания РФ, органы прокуратуры. В отличие от них Конституционный Суд РФ осуществляет *судебный* конституционный контроль, поскольку решает *именно задачи судебного органа*.

В соответствии со своими *полномочиями*, закрепленными в Конституции РФ, Конституционный Суд РФ:

1) разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ;

б) договоров между органами государственной власти федерального уровня и органами государственной власти регионального уровня, а также договоров между органами государственной власти субъектов РФ;

в) не вступивших в силу международных договоров РФ[1];

2) разрешает споры о компетенций:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ;

в) между высшими органами государственной власти субъектов РФ.

3) проверяет конституционность законов, примененных или подлежащих применению в конкретном деле, по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов (ч. 4 ст. 125 Конституции РФ);

4) дает толкование Конституции РФ по запросам лиц, определенных в ч. 5 ст. 125 Конституции РФ;

5) дает заключение по вопросу о соблюдении существующего порядка выдвижения Государственной Думой обвинения Президента РФ в процессе отрешения его от должности;

6) выступает с законодательной инициативой по вопросам, отнесенным к его ведению, осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему конституционным законодательством РФ.

В частности к *иным полномочиям* относятся:

- ✓ принятие регламента Конституционного Суда РФ, посланий Конституционного Суда РФ;
- ✓ дача заключений по запросам Президента РФ о соответствии Конституции РФ выдвижения инициативы по проведению референдума РФ или международного договора о принятии в состав Российской Федерации нового субъекта.

Важной особенностью деятельности Конституционного Суда РФ является то, что он решает *исключительно вопросы права*. Это означает, что при осуществлении конституционного судопроизводства он *воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств* во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов. Он *не рассматривает конкретные уголовные, гражданские, административные дела, не применяет правовые нормы к конкретным случаям*.

Все решения Конституционного Суда РФ носят окончательный характер, не нуждаются в утверждении какого-либо иного органа, не могут быть отменены и являются обязательными к исполнению.

---

[1] Это единственное полномочие Конституционного Суда РФ по предварительному конституционному контролю. В отношении остальных нормативных правовых актов он осуществляет только последующий контроль (т.е. после вступления их в силу).

Существуют *три вида решений* Конституционного Суда РФ: постановления, заключения, определения.

Постановлениями именуются итоговые решения по существу вопроса в делах о проверке соответствия Конституции РФ законов и иных нормативных правовых актов, по спорам о компетенции, о толковании Конституции РФ. Выносятся постановления именем Российской Федерации.

Заключениями являются итоговые решения Конституционного Суда РФ по делам о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, о соответствии Конституции РФ инициативы по проведению референдума РФ, соответствии Конституции РФ международного договора о принятии в состав Российской Федерации нового субъекта.

Определения — это все иные решения Конституционного Суда РФ, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства.

Конституция РФ не характеризует Конституционный Суд РФ в качестве высшего судебного органа, так как он не имеет нижестоящих по отношению к нему судов. Создаваемые в субъектах РФ конституционные (уставные) суды не являются нижестоящими по отношению к нему судами. Принимаемые ими решения носят окончательный характер и не могут быть предметом рассмотрения со стороны Конституционного Суда РФ.

Конституционные суды субъектов РФ (уставные суды) рассматривают:

- ✓ дела о соответствии конституциям (уставам) субъекта Федерации законов и других нормативных правовых актов органов государственной власти, а также органов местного самоуправления субъектов РФ;
- ✓ вопросы толкования конституций (уставов) субъектов РФ.

Практика создания конституционных (уставных) судов субъектов Федерации не получила широкого распространения в России.

Верховный Суд РФ — высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам. Он осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды, а также дает разъяснения по вопросам судебной практики. Верховный Суд РФ в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой (единичные основания), второй инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам.

Высший Арбитражный Суд РФ — высший судебный орган по разрешению экономических споров и иных дел, связанных с защитой нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Он является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к федеральным

арбитражным судам округов и арбитражным судам субъектов РФ. Высший Арбитражный Суд РФ осуществляет судебный надзор за деятельностью арбитражных судов, рассматривает дела в качестве суда первой инстанции, в порядке надзора, а также по вновь открывшимся обстоятельствам, дает разъяснения по вопросам судебной практики.

10.4. Прокурорский надзор в Российской Федерации

Прокурорский надзор — это вид государственно-властной деятельности, осуществляемой Прокуратурой РФ.

Прокуратура РФ — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ.

Систему прокуратуры РФ составляют Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, за исключением органов Следственного комитета при прокуратуре РФ, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором РФ.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура РФ осуществляет:

- ✓ надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- ✓ надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
- ✓ надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

✓ надзор за исполнением законов судебными приставами;

✓ надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

✓ уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ;

✓ координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством РФ участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

Прокуратура РФ принимает участие в правотворческой деятельности (ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»). Прокуратура *вправе инициировать правотворческий процесс*, т.е. принятие нормативных актов компетентными органами. В ст. 9 «Участие в правотворческой деятельности» Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» указано: «Прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов».

Согласно упомянутому закону Генеральный прокурор РФ, его заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания, их комитетов и комиссий, Правительства РФ, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления. Прокурор субъекта РФ, города, района, приравненные к ним прокуроры, их заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления соответствующего и нижестоящего уровней.

Федеральным законом от 17 июля 2009 г. в Закон о прокуратуре включена ст. 9.1 «Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов». В ней определено, что прокурор в ходе осуществления своих полномочий в установленном Генеральной прокуратурой РФ порядке и согласно методике, определенной Правительством РФ, проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц. При выявлении в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов прокурор вносит в орган, организацию или должностному лицу, которые издали этот акт, *требование об изменении* нормативного правового акта *с предложением способа устранения* выявленных коррупциогенных факторов *либо обращается в суд* в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ. Указанное требование прокурора подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования; при этом требование прокурора об изменении нормативного правового акта, направленное в законодательный орган власти субъекта РФ или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа. О результатах рассмотрения требования незамедлительно сообщается прокурору, внесшему требование. Такое требование прокурора может быть обжаловано в установленном порядке.

Исходные начала деятельности прокуратуры состоят в том, что ее органы осуществляют полномочия независимо от государственных органов всех уровней, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с законами, действующими на территории РФ. В свою очередь, требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора и следователя, вытекающих из их полномочий, а также уклонение от явки по их вызову влекут за собой установленную законом ответственность.

Органы прокуратуры информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.