ОП.02 Правовое обеспечение профессиональной деятельности
Преподаватель Мочалов И.В.
Email: mochalov@vemst.ru

Задание для 2 курса
Группа СП-20т

Выполните задания в тетради в виде конспекта (можно вклеить распечатку из прилагаемых к изучению файлов PDF) по следующим **Темам:**

1. "Норма ПРАВА: Понятие, структура, виды"

2. Формы (Источники) Права

3. Система права

4. Международное право как особая правовая система

Задания должны быть выполнены не позднее **22 мая 2020 года.**

ЗАДАНИЕ

1. Изучить и законспектировать в тетради вышеуказанные темы (файлы PDF: 1_ПоПД, 2_ПоПД, 3_ПоПД).
2. Выполнить в тетради самостоятельную работу (после конспекта):

- дать определение понятию "Право", перечислить его функции и описать их.
- привести в качестве примера любые две нормы права и выделить их структурные элементы (гипотезу, диспозицию, санкцию);
- перечислите основные источники отраслей права (источник пишем полностью, без сокращения аббревиатуры).

Работу выполнить в тетради. Фото или скан выслать на email преподавателя **mochalov@vemst.ru**

Тема 2. НОРМА ПРАВА: ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА, ВИДЫ

Норма права — установленное или санкционированное государством обязательное правило поведения общего характера, наделяющее участников общественных отношений правами и обязанностями. Речь в данном случае идет только о тех общественных отношениях, которые объективно и неизбежно нуждаются в юридической регламентации.

Правовая норма — это всегда некий идеальный обобщенный стандарт, масштаб поведения субъекта, которому она адресована. Разумеется, норма права как модель, своего рода шаблон (пусть и самый совершенный) не может с абсолютной точностью выразить реальные и бесчисленные индивидуальные особенности субъекта права (народа, гражданина, семьи, юридического лица, политической партии, государственного органа и т.п.). Другими словами, между нормой права и субъектом права всегда будет существовать определенное противоречие, которое в принципе неустранимо. Поэтому законодатель стремится установить такую норму, которая, с одной стороны, наиболее полно и точно отражает свойства субъекта, а с другой — как бы подталкивает самого субъекта к изменениям относительно принятой и действующей нормы права.

Особенностью правовой нормы является наличие у нее четкой внутренней структуры (в отличие от иных социальных норм). **Структура правовой нормы** включает в себя следующие составные элементы: *гипотезу*, *диспозицию*, *санкцию*. Наличие этих элементов и образует государственное юридическое (правовое) предписание — норму права.

Гипотеза — это та часть правовой нормы, которая содержит указания на место, время, условия, обстоятельства, факты, при наличии которых норма вступает в действие.

Диспозиция — это часть правовой нормы, которая содержит права и обязанности субъектов общественного отношения, т.е. само правило поведения.

Санкция — часть правовой нормы, закрепляющая юридическую ответственность, меры принуждения, которые применяются в случае нарушения правовой нормы.

Возьмем в качестве примера норму права, регулирующую порядок назначения пенсии. Здесь гипотеза содержит указания на возраст, пол, трудовой стаж, профессию, должность, место работы. Диспозиция — это права и обязанности пенсионера и органа, выплачивающего пенсию. Санкция — ответственность, наступающая в случаях, например, предоставления недостоверных сведений пенсионером или незаконного отказа уполномоченного органа в начислении или выплате пенсии.

При отсутствии той или иной части структуры мы будем иметь дело уже не с правовой нормой, а с декларацией, пожеланием или угрозой.

Сама структура нормы может быть выражена своеобразной лексической конструкцией «если — то — иначе». При этом «если» — гипотеза, «то» — диспозиция, «иначе» — санкция.

В нашем примере: *если* достигнут необходимый возраст, стаж и т.д., *то* назначается пенсия, *иначе* (в случае, когда сведения о возрасте и стаже недостоверны) будут применяться предусмотренные санкцией меры ответственности.

Понимая таким образом структуру правовой нормы, следует отметить, что *необходимо различать норму права и статью (пункт) нормативного правового акта (закона)*. Речь идет о том, что в статьях реальных нормативных актов не всегда присутствуют названные элементы структуры нормы права. Может отсутствовать или санкция, или гипотеза, или даже диспозиция. Поэтому важно понимать, что норма права как самостоятельное образование со своей структурой может «размещаться» не только в разных статьях одного закона, но и вообще в разных законах. Так, в действующей Конституции РФ крайне редко встречаются нормы, содержащие санкцию, но в случае нарушения кем-либо той или иной статьи Конституции обязательно должна наступить юридическая ответственность. Санкции же в данном случае содержатся в иных нормативных актах.

В отличие от иных социальных норм *правовые нормы всегда необходимо классифицировать*. Такого рода классификация не только позволяет различать содержание норм, но и предмет их регулирования.

Классификация правовых норм может строиться по разным основаниям:

✓ *по отраслям права* — нормы конституционного, гражданского, уголовного права и т.п.;

✓ *по юридической силе* — нормы законов, подзаконных нормативных правовых актов;

✓ *по времени действия* — постоянно действующие, временно действующие нормы;

✓ *по степени определенности в гипотезе круга адресатов* — нормы общие, специальные, конкретизированные. Действие общих норм распространяется на всех субъектов права (например, в ч. 2 ст. 8 Конституции РФ установлено, что в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности). Специальные нормы действуют в отношении вполне определенного круга субъектов, хотя он может быть и достаточно широким (в частности, согласно ч. 1 ст. 32 Конституции РФ граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей). Конкретизированные нормы действуют в отношении четко указанного субъекта права (так, положения ст. 91 Конституции РФ относятся исключительно к Президенту РФ, который в соответствии с ней обладает неприкосновенностью);

✓ *по характеру юридического предписания* и *способу воздействия на поведение субъектов* — управомочивающие (предоставительные), обязывающие, запрещающие (например, право на труд, обязанность платить налоги, запрет совершать убийство), поощрительные (нормы о наградах, почетных званиях и т.п.);

✓ *по степени детализированности правил поведения, закрепленных в диспозиции*, — императивные (однозначно определяют правило поведения. В частности, согласно ч. 2 ст. 34 Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию), диспозитивные (предоставляющие варианты поведения субъектов — адресатов нормы: например, в соответствии с ч. 1 ст. 117 Конституции РФ Правительство РФ может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом РФ);

✓ *по содержанию санкций* — с восстановительными санкциями (направленными на восстановление прежнего правопорядка, например, возмещение убытков), со штрафными (карательными) санкциями (в частности, уплата штрафа, лишение свободы); а также *по степени определенности санкций* — с абсолютно определенной санкцией (когда детально определяется вид и размер наказания) и относительно определенной санкцией (когда определены нижний и верхний пределы наказания или один из них);

✓ *по связи с функциями права* — охранительные и регулятивные;

✓ *по способу изложения в нормативном акте* — простые и сложные. В первом случае норма права полностью закрепляется в одной статье нормативного правового акта, а во втором — отдельные элементы нормы права могут содержаться в разных нормах одного или нескольких нормативных правовых актов. Так, в частности при использовании сложного способа закрепления норм права выделяют нормы отсылочные (отсылающие к другим статьям того же акта) и бланкетные (отсылающие к другим правовым актам).

Тема 3. ФОРМЫ (ИСТОЧНИКИ) ПРАВА

Понятие источников права всегда как бы «вырастает» из понятия права вообще. Нужно различать материальный и формальный источники права, понимая при этом под источником то, из чего появляется, возникает изучаемое явление.

Под **материальным источником** понимают саму жизнедеятельность общества во всех ее формах и проявлениях. Иными словами, в самих общественных отношениях (различных видов), формах сознания, хозяйствования и т.д. рождается общественная и индивидуальная потребность в праве, в тех или иных законах. При этом рождается не только сама потребность, но и формы и способы осмысления, понимания и реализации правовых норм.

Под **формальным источником права** понимают способ организации и существования юридических норм. При этом понятия «источник» и «форма» права тождественны. В последнем случае «источник (форма) права» нередко понимается еще и как внешняя форма права. Исходя из данного толкования источника права, чаще всего различают следующие **виды источников**: правовой обычай, юридическая доктрина, судебный прецедент, нормативный правовой акт.

Правовой обычай — исторически сложившееся устойчивое, длительное время повторяющееся общественное отношение, правило, которое государство наделило юридической природой и санкционировало как норму права. Государство признает эту норму обычая и защищает ее так же, как те правовые нормы, которые создавались государственными органами.

Исторически правовой обычай относят к первым источникам права, возникшим в так называемый варварский период развития права. В настоящее время в российском праве обычай занимает предельно ограниченное «пространство» (см., например, обычай делового оборота, упоминаемый в ГК РФ). Однако, как отмечают специалисты в области сравнительного правоведения, в ряде государств Африки существуют целые системы обычного права. Важно иметь в виду следующее: обычай становится правовым только в случае его санкционирования государством. Именно государство придает обычаю статус своего рода правовой нормы. Например, в опыте ряда стран правовыми становились принципы кровной мести, принцип талиона, ряд обычаев в области семейных, имущественных отношений. Важнейшую часть современного конституционного права Великобритании составляют конституционные обычаи (конституционные соглашения), которыми регулируются отношения между монархом, парламентом и правительством. Например, таким конституционным обычаем является правило о назначении монархом на пост премьер-министра Великобритании лидера партии, победившей на выборах в нижнюю палату парламента — палату общин. Сохранение данного источника в числе действующих показывает, как право рождается из устоявшейся практики социальных отношений. Министры — это слуги королевы, которые могут быть отозваны, когда она пожелает; военные корабли и публичные сооружения являются собственностью королевы; пенсии и даже жа-

лование чиновников даются им милостью Ее Величества. Та же картина и в области английского уголовного права. Теоретически вопрос о привлечении присяжных к рассмотрению дела решается судьей по его усмотрению. Однако обычай строго предписывает участие присяжных в определенных делах.

Религиозные каноны — это правила, регулирующие поведение верующих, закрепленные в религиозных источниках, признаваемых государством в качестве общеобязательных. Такого рода источники права представлены в национальных правовых системах клерикальных и теократических государств[1]. Наиболее наглядным примером действующих религиозных канонов является мусульманское право. Источники мусульманского права признаются в государствах Арабского Востока в качестве высших по юридической силе и социальной значимости правил. По своей важности они превосходят любой источник, созданный государством, ибо имеют божественное происхождение. Эти источники едины для всех мусульман, независимо от их государственной принадлежности[2]. Мусульманское право имеет несколько источников права. Это, прежде всего, два источника, «исполненных Божественного Откровения»: Коран — Священная книга ислама (состоит из высказываний Аллаха, обращенных к последнему из его пророков и посланнику Мухаммеду), и Сунна, или традиции (адаты), они касаются действий и высказываний Мухаммеда, воспроизведенных целым рядом посредников. Среди иных источников следует назвать фикх — разработанные мусульманскими правоведами способы толкования Корана и Сунны, которые позволяют решать не упоминаемые в них вопросы, иджма — единое соглашение мусульманского общества, и кийас, или суждение по аналогии.

Юридическая доктрина как источник права представляет собой взгляды, суждения, мнения наиболее выдающихся юристов страны, которые государство санкционировало как своего рода нормы права. В течение длительного времени доктрина была основным источником права в романо-германской правовой семье: именно в университетах были главным образом выработаны в период XIII—XIX вв. основные принципы права. И лишь относительно недавно с победой идей демократии и кодификации первенство доктрины было заменено первенством закона[1]. Доктрина и сегодня влияет на законодателя, но при этом она является своего рода вспомогательным источником права, неофициальным. В этом же аспекте она влияет и на процесс применения закона. Доктрина занимает важное место также и в мусульманской семье права[2].

В своем развитом виде данный источник был характерен для права Древнего Рима. В настоящее время в России он не признается. Однако в форме толкования права, восполнения пробелов в праве — пусть с определенными оговорками — он продолжает существовать и сейчас как часть того, что называется судебной практикой. Например, в Российской Федерации деятельность по толкованию права осуществляется Конституционным Судом РФ и Верховным Судом РФ. Пусть и в преобразованном виде данный источник (через судебную практику) имеет место и в правовых системах стран континентальной Европы. В качестве самобытной исторической иллюстрации юридической доктрины как источника права можно говорить о революционном правосознании в России некоторое время после революции 1917 г.

Что касается использования доктрины в качестве формального источника права, то здесь просматривается различный подход в странах западной традиции права:

1) к ней активно обращаются в ходе политической деятельности. Например, в США ссылки на доктрину являются обычной практикой комитетов палат конгресса при решении конкретных вопросов. Так, во время Уотергейтского кризиса правовой комитет палаты представителей (нижней из двух палат конгресса) при решении вопроса о тяжести совершенного президентом Р. Никсоном правонарушения опирался на мнение классика английской правовой мысли У. Блэкстона;

2) в деятельности судов в XX в. практика прямой ссылки на доктрину почти повсеместно исчезла.

В романо-германской семье доктрина уже не рассматривается как формальный источник права, но при этом признается ее реальное влияние на право. В англосаксонской семье доктрина сохраняет свое

---

[1] Государства в зависимости от установленных в них правил соотношения религиозной и государственной власти принято подразделять на несколько разновидностей: светские (церковь отделена от государства), клерикальные (установлена государственная религия как общеобязательная), теократические (государственная власть осуществляется иерархами конфессии).

[2] В этом отношении фикх является исключением. Способы интерпретации норм Корана и Сунны складывались на протяжении длительного времени в разных государственных образованиях. Так сложились четыре школы исламской правовой мысли (четыре мазхаба). Мусульмане считают, что хотя все четыре мазхаба непогрешимы, но следовать надо только одному из них, не переходя в другой и не заимствуя нормы из других. Религиозное управление в различных исламских государствах также осуществляется по одному из четырех мазхабов (см.: *Андреева Г. Н.* Конституционное право зарубежных стран : учебник. М. : Эксмо, 2005. С. 99—100).

[1] *Давид Р.* Основные правовые системы современности / пер. с фр. и вступ. статья В. А. Туманова. — М. : Прогресс, 1988. — С. 142.

[2] Иджма и фикх — это своего рода доктринальные источники права. Ни Коран, ни Сунна не могли дать ответ на все вопросы. Чтобы восполнить пробелы в таких случаях, появилась и получила развитие догма о непогрешимости и единстве мусульманского общества. «Мое общество, — гласит один из адатов, — никогда не примет ошибочного решения». Согласно другому адату, «то, что мусульмане считают справедливым, справедливо в глазах Аллаха». Иджма, основанная на этих двух положениях, позволила признать авторитет решений, которые не вытекали непосредственно из Корана или Сунны. Для того чтобы норма права была допущена иджмой, необязательно, чтобы масса верующих признала ее, важно, чтобы было достигнуто единство во мнениях докторов права, знатоков ислама, способных объединить традицию, обычай и практику и установить норму, принцип или институт, которые приобретут юридическое значение.

значение и как формальный источник. Например, в США стоит упомянуть доктрину «политического вопроса», запрещающую федеральным судам принимать к своему рассмотрению дела политического характера, поскольку такие дела должны решаться политическими средствами, — и не судами, а другими органами государственной власти, законодательными или исполнительными в пределах их полномочий[1].

Судебный прецедент — это решение суда по конкретному делу, которое рассматривается как своего рода норма права судами (административными органами) данного или нижестоящего уровня при рассмотрении ими аналогичных дел. Данный источник права прежде всего свойствен англосаксонской правовой семье (Великобритания, США, Канада, Австралия и др.).

В зависимости от того, решение какого органа (суда или административного, т.е. исполнительного органа) становится моделью, различают *судебные прецеденты* и *административные*.

Судебный прецедент наглядно показывает, что в качестве права может выступать и выступает фактическое реальное отношение (решение судебного органа), признаваемое государством в качестве модели для принятия решения по конкретному делу.

Фактически *правило прецедента*, обязывающее английских судей придерживаться решений, принятых предшественниками, прочно укоренилось только с первой половины XIX в., хотя и до этого времени английские судьи также заботились об обеспечении согласованности судебной практики, но следование прецеденту не было их обязанностью.

Правило прецедента требует от английского юриста виртуозности в анализе ранее вынесенных судебных решений. В объяснениях (reasons) судей, сформулированных в обоснование решений, следует различать, с одной стороны, само правило, которое включается в состав английского права и которого поэтому следует придерживаться в дальнейшем (ratio decidendi), с другой — то, что не имеет подобного значения и является попутно сказанным (obiter dictum). Значение этой части решения заключается в подтверждении принципов и правил, определенных в судебном решении, и зависит от престижа самого судьи, сформулировавшего решение, качества проведенного им анализа и ряда других обстоятельств.

Нормативный правовой акт является одним из самых распространенных видов источников права в современных правовых системах, объединенных влиянием западной традиции права (прежде всего в романо-германской правовой семье, к которой относится и Россия после прекращения социалистического этапа ее развития).

Нормативный правовой акт — это акт (документ) компетентного (уполномоченного на то) государственного органа или иного органа публичной власти, устанавливающий, вводящий в действие, изменяющий, отменяющий нормы права.

[1] См. об этом, например: *Андреева Г. Н.* Указ соч. — С. 99—101.

Таким образом, нормативный правовой акт:

- ✓ это всегда определенного вида документ со своей структурой и атрибутами (закон, указ, постановление);
- ✓ принимается (санкционируется) только компетентным государственным органом (и только некоторые акты — органами местного самоуправления);
- ✓ принимается в соответствии с определенной процедурой (процессуальной формой), законодательно установленной;
- ✓ всегда содержит нормы права;
- ✓ имеет общеобязательный характер.

Все нормативные правовые акты *по их юридической силе* принято подразделять на законы и подзаконные акты. Законы обладают высшей юридической силой по сравнению с подзаконными актами.

Юридические законы — это нормативные правовые акты, принимаемые высшими органами государственной власти или непосредственно народом на референдуме в соответствии с особой процедурой, обладающие высшей юридической силой и регулирующие важнейшие общественные отношения.

Можно выделить следующие *признаки законов*, отличающие их как отдельный вид нормативных актов:

1) принимаются, как правило, высшими органами государственной власти (обычно это высшие органы законодательной власти — парламенты, значительно реже (и при определенных условиях) их постоянные комитеты (Италия, Испания)), непосредственно народом на референдуме, в некоторых государствах при определенных обстоятельствах — президентами;

2) специальная процедура принятия (имеется в виду законодательный процесс, особо урегулированный нормами права);

3) обладание высшей юридической силой;

4) свой предмет регулирования (важнейшие общественные отношения). В России Федеральное Собрание обладает полномочиями по принятию законов в сфере исключительного ведения Российской Федерации и совместного ведения Федерации и ее субъектов; во Франции по действующей Конституции 1958 г. предмет законодательного регулирования ограничен положениями ст. 34, в которой дан закрытый перечень вопросов, доступных для регулирования законами, принимаемыми парламентом.

Рассмотрим **систему нормативных правовых актов, действующих в Российской Федерации.**

На общегосударственном уровне в нашей стране действуют: Конституция РФ, законы РФ о поправке к Конституции РФ; федеральные конституционные законы (ФКЗ); федеральные законы (ФЗ) и кодексы законов.

В свою очередь, иерархия законов предопределена, с одной стороны, значимостью тех общественных отношений, которые ими регулируются, с другой — статусом субъектов, принимающих их, а также особенностями порядка их принятия. Например, *предмет регулирования для федеральных конституционных законов* — наиболее

значимые общественные отношения — четко определен в самом тексте Конституции РФ. Это закрытый перечень, не подлежащий расширительному толкованию. Таким образом, в России федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, специально предусмотренным Конституцией. К ним относятся: основания и порядок введения чрезвычайного положения на территории РФ и в ее отдельных местностях и установление допустимых ограничений прав и свобод в его условиях (ст. 56, 88); порядок принятия в Российской Федерации, образования в ее составе нового субъекта или изменения его статуса (ч. 2 ст. 65, ч. 5 ст. 66, ч. 1 ст. 137); установление государственных символов РФ, их описание и порядок официального использования (ч. 1 ст. 70); порядок назначения референдума (п. «в» ст. 84); режим военного положения (ч. 3 ст. 87); статус Уполномоченного по правам человека (п. «е» ч. 1 ст. 103); порядок деятельности Правительства РФ (ч. 2 ст. 114); установление судебной системы РФ (ч. 3 ст. 118); полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ и иных федеральных судов (ч. 3 ст. 128), Конституционного Собрания (ч. 2 ст. 135).

Нормативные правовые акты могут быть систематизированы в зависимости от территории действия на *общегосударственные* (в России — федеральные), *региональные* (в России — субъектов Федерации) и *местные* (принятые на уровне местного самоуправления).

Федеральные законы принимаются по вопросам, отнесенным к ведению Федерации, а также к совместному ведению Федерации и ее субъектов. Федеральные законы обладают верховенством по отношению к законам субъектов Федерации. Законы и иные нормативные акты субъектов Федерации не могут противоречить федеральным законам, а в случае такого противоречия действует федеральный закон.

К актам субъектов РФ относятся конституции республик и уставы иных субъектов, законы, изданные законодательными (представительными) органами субъектов Федерации, а также подзаконные акты субъектов. *На местном уровне* примером нормативного правого акта является устав единицы местного самоуправления.

Хорошо известна и такая классификация нормативных правовых актов, которая в качестве своего критерия имеет отрасли права (конституционные, административные, финансовые, гражданско-правовые акты и т.д.).

Нормативные правовые акты можно классифицировать также по времени действия, по органу, издавшему акт, и по иным основаниям.

Подзаконные нормативные правовые акты — это акты, которые приняты на основании и во исполнение законов. Юридическая сила подзаконных актов также обусловлена местом государственного органа в их иерархически выстроенной системе. Так, например, нормативные указы Президента РФ выше по юридической силе, чем акты Правительства РФ и иных федеральных органов государственной

власти. Согласно ст. 115 Конституции РФ Правительство РФ издает постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ (ч. 1). Соответствующие акты Правительства РФ могут быть отменены в случае противоречия названным в статье актам более высокой юридической силы (в том числе указам Президента РФ).

К подзаконным актам федерального уровня относятся указы Президента РФ (но не все, а лишь нормативные (т.е. те, которые содержат нормы права), постановления Правительства РФ, приказы или инструкции министерства либо иного ведомства.

Нормативный договор — это двух или многостороннее соглашение, выражающее волю его участников и содержащее общеобязательные предписания. Такой источник права получил широкое распространение в сфере межгосударственных отношений. Однако и во внутригосударственном праве он также представлен. Примером такого рода источника в Российской Федерации является Федеративный договор от 31 марта 1992 г. (этот договор урегулировал разграничение предметов ведения между различными субъектами РФ и федеральным центром до принятия действующей Конституции РФ), а также Генеральное соглашение (нормативный договор, регулирующий особого рода отношения социального партнерства в сфере трудового права).

Общепризнанные принципы (общие принципы права, признанные цивилизованными нациями) **и нормы международного права.** Это правила, сложившиеся в международно-правовой практике, не получившие отражение в нормативных документах, но признаваемые и применяемые субъектами международного права. В российской и зарубежной науке международного права под понятием «общие принципы права» понимаются определенные принципы, которые являются едиными для правовых систем цивилизованных государств. К ним можно отнести: ex aequo et bono (справедливость); bona fidei (добросовестность); res judicata (вопрос, окончательно решенный судом и потому не подлежащий рассмотрению вновь тем же судом или судом параллельной юрисдикции) и др. Это правила, которые хотя и не закреплены в международных актах, но известны участникам отношений и признаются ими в качестве общеобязательных.

Тема 5. СИСТЕМА ПРАВА

5.1. Понятие системы права

Заметные отличия различных правовых семей современности не отменяют их общих свойств. Право в XX в. стало своего рода универсальным языком, позволяющим выработать некоторые правила, которые оказываются приемлемыми для всех народов, решивших воспользоваться достижениями «западной традиции» права.

Рассматривая категории права, понятия нормы права, правовой семьи, можно прийти к заключению о том, что размышления над природой правовых явлений обязательно требуют учета их системного характера. Поэтому категория **система права** помогает осознать взаимосвязь теоретического и практического аспектов в восприятии правовых явлений. В *системе права* можно выделить *три* основных элемента — *норму права* (первичный элемент, своего рода «кирпичик» в «здании» системы права); *правовой институт* (обособленная совокупность правовых норм, регулирующих группу однородных общественных отношений; взаимосвязь между ними обусловлена общей родовой проблемой, с которой связано их возникновение); *отрасль права* (система правовых норм, регулирующих комплекс взаимосвязанных общественных отношений, складывающийся в определенной сфере жизнедеятельности общества (предмет отраслевого регулирования) и предполагающий использование особых средств и способов для их регулирования (в совокупности именуемых методом отрасли). Известны *два основных метода правового регулирования*, каждый из которых преимущественно связан либо со сферой частного права (диспозитивный), либо со сферой публичного права (императивный).

Диспозитивный метод характеризуется автономией (независимостью) и равноправием сторон регулируемых отношений.

Императивный (директивный) метод власти и подчинения основывается на соподчинении одних участников отношений другим.

Диспозитивный метод считается безраздельно господствующим в гражданском праве, а императивный — в административном. Диспозитивный — в большей степени распространен в частноправовой сфере в целом, тогда как императивный — в публично-правовой.

Деление права на *публичное* и *частное* признавали уже в Древнем Риме. Публичное право, по утверждению римского юриста Ульпиана, есть то, которое относится к положению римского государства, частное — то, которое относится к пользе отдельных лиц.

Сущность частного права выражена в независимости личности, признании защиты частной собственности, свободы договора. *Частное право* — это право, защищающее *интересы лица в его взаимоотношениях с другими лицами*. Оно регулирует сферы, непосредственное вмешательство в которые регулирующей деятельности государства является ограниченным. В сфере действия частного права индивид

самостоятельно решает, использовать ему свои права или воздерживаться от дозволенных действий, заключать договор с иными лицами или не делать этого.

Иная ситуация складывается в сфере действия публичного права. В публично-правовых отношениях стороны выступают как юридически неравноправные. Одной из таких сторон всегда выступает государство либо его орган (должностное лицо), наделенный властными полномочиями. В сфере публичного права отношения регулируются исключительно государственной властью. Здесь *главным интересом*, с защитой которого связано правовое регулирование, является *публичный, в первую очередь государственный интерес*. Частное право — это область свободы и индивидуального интереса. Публичное право — сфера господства императивных начал и общественного интереса.

Категорию «*система права*» следует отличать от сходных по звучанию и, казалось бы, синонимичных понятий «*правовая система*» и «*система законодательства*». Несмотря на внешнее сходство этих конструкций, каждая из них призвана отобразить разные аспекты права как системного явления.

Система права показывает, что право, независимо от специфики, обусловленной его государственной «пропиской», является своего рода универсальной системой, в которой есть необходимые правила для разрешения жизненных проблем разных уровней сложности. Простейшего (по количеству жизненных обстоятельств, нуждающихся в урегулировании) уровня (отдельная норма права), второго, более сложного — когда требуется регулирование для целого рода взаимосвязанных вопросов, объединенных комплексной проблемой (институт права), и для автономной системы наиболее сложной по составу общественных отношений, нуждающейся в особых приемах правового регулирования (отрасль права).

Система законодательства — это совокупность нормативных правовых актов, объединенных в отдельные отрасли. В отличие от системы права, где правовые отрасли различаются по предмету и методу регулирования, отрасли законодательства выделяются лишь по предмету регулирования. Они могут совпадать с отраслями права, например, уголовное право, но чаще не совпадают (например, в законодательство о науке, об образовании частично входят нормы трудового права, административного, конституционного и гражданского). Кроме того, в законодательстве выделяются отрасли на основе отдельных институтов и подотраслей права (лесное, водное, градостроительное, избирательное). Система права охватывает все нормы, независимо от того, в каких источниках права они представлены (нормативных правовых актах, обычаях, прецедентах и т.п.), а система законодательства включает в себя только нормативные правовые акты.

Под **правовой системой** понимают все правовые явления отдельной страны (правосознание, практика деятельности юристов, государственных чиновников, система правового образования, различные источники права и иные элементы правовой сферы).

5.2. Отрасли права

Рассмотрим более подробно **отрасли российского права** с позиций их отличия друг от друга по предмету и методу правового регулирования. Следует отметить, что в отраслях публичного права преимущественно применяется императивный метод правового регулирования, а в отраслях частного права — диспозитивный. Но есть и такие, в особенности комплексные отрасли права, где применяются в различных сочетаниях оба указанных метода, есть и совершенно особые, не знакомые римской традиции методы регулирования (например, метод права социального обеспечения).

Конституционное право — это система правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с устройством государственной власти, определением основ правового положения личности, политико-территориальной организацией государства[1].

Предметом данной отрасли являются наиболее важные фундаментальные отношения, складывающиеся в связи с устройством системы государственной власти в стране, ее политико-территориальной организацией, определением положения личности в обществе и государстве.

Отраслевым методом признан императивный метод, хотя в конституционном праве присутствуют и нормы диспозитивного характера.

Основными источниками конституционного права России являются Конституция РФ, законы о поправке к Конституции РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты, содержащие конституционно-правовые нормы, а также нормативные договоры, конституционные обычаи.

Муниципальное право — система правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе организации и функционирования местного самоуправления и выражающие публичные и частные ценности муниципальной демократии, право населения по решению вопросов местного значения.

Метод правового регулирования — императивный.

Основные источники — федеральные законы от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Административное право — система правовых норм, регулирующих управленческие отношения, возникающие в процессе формирования и деятельности исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления по исполнению законов в различных сферах и отраслях общественной жизни.

Предмет отрасли — отношения, которые складываются в процессе исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления, иными словами, деятельности по исполнению законов. Она, в свою очередь, включает и деятельность по подзаконному нормативно-правовому регулированию (например, издание министерством инструкции), и по непосредственному исполнению нормативных предписаний (взыскание штрафа с водителя автомобиля инспектором ГИБДД).

Основные источники — нормы Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Финансовое право — совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе финансовой деятельности государства для обеспечения осуществления его задач и функций, характерных для определенного этапа его развития.

Предмет отрасли составляют отношения, возникающие в процессе образования, распределения и использования финансовых ресурсов государства и органов местного самоуправления.

Основными источниками являются Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ), Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ), а также регулярно принимаемые федеральные законы о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Уголовное право — система правовых норм, определяющих принципы и основания уголовной ответственности, круг деяний, объявляемых преступными, виды и размеры наказания за них, основания освобождения от уголовной ответственности и наказания.

Предмет — отношения, возникающие в связи с совершением общественно опасных (преступных) деяний.

Основной источник — Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ).

Уголовно-процессуальное право — система правовых норм, предназначенных для регламентации общественных отношений, возникающих в ходе производства по уголовным делам.

Основной источник — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (УПК РФ).

Уголовно-исполнительное право — система правовых норм, регулирующих порядок и условия исполнения и отбывания уголовных наказаний.

Основной источник — Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (УИК РФ).

Гражданско-процессуальное право — система процессуальных норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают между судом и участниками процесса при отправлении правосудия по гражданским делам.

Метод правового регулирования — императивный. *Основные источники* — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (ГПК РФ), федеральные законы от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах», от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

[1] Все приведенные в разделе об отраслях российского права определения сформулированы с учетом материалов обобщающего характера, приведенных в учебнике по обществознанию А. М. Арбузкина (см.: *Арбузкин А. М.* Обществознание. С. 106—109).

Отрасли *частного права* характеризуются использованием, главным образом, диспозитивного метода правового регулирования. Первым в этом ряду является **гражданское право** — система правовых норм, регулирующих имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на независимости и имущественной самостоятельности их участников, методом юридического равенства сторон в целях наделения частных лиц возможностями саморегуляции их деятельности по удовлетворению своих потребностей и интересов.

Основные источники — Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ), федеральные законы от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и др.

Трудовое право — система правовых норм, регулирующих трудовые и иные непосредственно связанные с ними отношения.

Предмет — общественно-трудовые отношения, возникающие в связи с непосредственной деятельностью людей в процессе труда и связанные с использованием наемного труда.

Основной источник — Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ).

Семейное право — система правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с заключением и расторжением брака, а также семейные отношения (между супругами, родителями и детьми, родственные отношения).

Основной источник — Семейный кодекс Российской Федерации (СК РФ).

Указанные в определении отношения и составляют *предмет* этой отрасли права.

В российской системе права, как уже было отмечено, есть такие отрасли, которые носят *комплексный характер* и поэтому имеют особое сочетание разнообразных интересов, требующих в процессе регулирования общественных отношений применения особых правовых методов, возможно, неожиданных для соответствующей сферы общественных отношений.

Так, например, **земельное право** — система правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с владением, пользованием и распоряжением земельными ресурсами, а также с их охраной и рациональным использованием.

Метод — императивный. *Основные источники* — ГК РФ, Земельный кодекс Российской Федерации (ЗК РФ).

Экологическое право — система правовых норм, регулирующих экологические отношения в целях предотвращения и устранения вредных последствий эксплуатации природных ресурсов и негативных химических, физических и биологических воздействий на окружающую среду, а также отношения по поводу обеспечения правового режима особо охраняемых природных территорий.

Предмет правового регулирования складывается из трех групп общественных отношений: 1) отношения по охране окружающей природной среды (природоохранительные); 2) отношения по рациональному использованию природных ресурсов (природоресурсные); 3) отношения по обеспечению экологической безопасности человека, общества и государства. *Метод* — императивный.

Источники относятся к разным отраслям: это и Конституция РФ (ст. 9, 42, 71, 72), и природоресурсные акты, например, Водный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, и Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», и УК РФ (глава, посвященная экологическим преступлениям), а также КоАП РФ (положения гл. 8) и нормы трудового права (о материальной ответственности должностных лиц и иных работников, виновных в причинении вреда правонарушением в сфере экологии).

Предпринимательское право также рассматривается в качестве комплексной отрасли российского права, которой охвачена совокупность правовых норм, регулирующих на основе взаимодействия частноправовых и публично-правовых начал отношения в сфере организации, осуществления предпринимательской деятельности и руководства ею.

Метод отрасли сочетает, как видно из ее определения, императивный и диспозитивный компоненты.

Основными источниками являются ГК РФ, НК РФ, БК РФ, ЗК РФ.

Право социального обеспечения — система правовых норм, регулирующих отношения по материальному обеспечению пенсионеров, инвалидов, иных нетрудоспособных лиц, безработных, лиц, потерявших кормильца, а также отношения по социальному обслуживанию населения.

Названные отношения образуют *предмет* данной отрасли; в ней используется *метод* социально-алиментных притязаний, состоящий в том, что государство, выполняя социальную функцию, оказывает социальные услуги, но при этом взимает платежи с граждан и юридических лиц в определенных размерах.

Тема 6. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО КАК ОСОБАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА

Сравнительное право имеет значение и для формирования системы международных отношений. Ясно, что они не могут строиться без знаний правовых систем государств, взаимодействующих на международной арене. Устав ЮНЕСКО (ст. 3) предусматривает укрепление взаимопонимания между народами путем развития во всемирном масштабе изучения иностранного права и использования сравнительного метода.

Примечательно, что кафедры римского права были созданы в Англии при короле Генрихе VIII в XVI в., чтобы способствовать образованию дипломатов, которым предстояло представлять Англию в странах континентальной Европы, где право было основано на римских традициях.

Одним из источников международного публичного права, предусмотренных Статутом Международного суда, являются «общие принципы права, признанные цивилизованными нациями»; толкование этой формулы может осуществляться только на основе сравнительного права.

Международное право — это самостоятельная правовая система. Она существует *автономно* от внутригосударственных национальных правовых систем, в нее не включены нормы национального права. Хотя ошибочным было бы утверждение о том, что они не взаимодействуют, не влияют друг на друга.

Международное право — система правовых норм, созданных государствами и другими субъектами международного права путем согласования их воль с целью регулирования взаимоотношений в духе сотрудничества, мира и безопасности. Это правовая система, регулирующая в первую очередь межгосударственное общение, которое вместе с отношениями, в которых участвуют другие субъекты международного права (нации, международные организации), составляет *предмет международного права*.

Субъектами международного права являются государства, нации, народы, борющиеся за свою независимость, международные организации. К субъектам международного права относят и иных участников международного общения, например, объединения государств и государственных образований (региональные объединения), не составляющих межгосударственные организации, международные комиссии, суды, транснациональные корпорации и т.д.

Метод международного права — диспозитивно-координирующий. Международное право рассматривается как право координации воли суверенных образований — государств, оно формируется на основе согласования воли. Международный суд принимает решения и применяет меры принуждения только на основе свободного согласия государств. Миропорядок, построенный на основе принципа верховенства права, предусматривает, что все межгосударственные споры подлежат разрешению через *Международный суд*.

В *основе разграничения* международного права и внутригосударственного лежит прежде всего *метод правового регулирования*, *характерный для каждой из систем*. Внутригосударственное право создается в результате властных решений компетентных органов, которые носят *общеобязательный характер* для всех субъектов, находящихся под юрисдикцией соответствующего государства. Международное право создается в процессе *координации* и *согласования* интересов различных государств и иных субъектов международно-правового общения. Международное право носит согласительный, координирующий характер. Никто не вправе установить правила поведения субъектов данной системы вопреки их согласию.

Особенностями международного права, таким образом, являются:

1) регулирование отношений между равными по своему правовому статусу субъектами;

2) отсутствие какого-либо надгосударственного аппарата, принуждающего к соблюдению норм и принципов международного права.

Нормы международного права содержатся в международных договорах, международных обычаях (это основные источники), актах международных конференций и совещаний, документах международных организаций. В соответствии со ст. 38 Статута Международного суда он применяет при разрешении споров:

1) международные конвенции, как общие, так и специальные, определенно признанные спорящими государствами;

2) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;

3) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;

4) судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

Создаются все эти нормы субъектами международного права на основе свободного волеизъявления равноправных участников международных отношений. Международное право характеризует то, что в международных отношениях *не существует надгосударственных механизмов, осуществляющих принуждение*. В случае необходимости принуждение производится самими субъектами международного права, индивидуально или коллективно. Внутригосударственному праву присуще *иерархическое соподчинение всех субъектов права, которое осуществляется через регулятивное воздействие внутригосударственных норм* (по иерархическому принципу выстроена система источников национального права, взаимосвязанная с иерархией государственных органов, их создающих). В современном международном праве уже устоялась концепция примата (преимущественного значения) норм международного права в процессе взаимодействия с нормами внутригосударственного права.

Регулятивное воздействие международного права основано на принципе приоритета права в политике.

Национальное право государств, находящихся в международном общении, оказывает заметное влияние на эффективность международного права. Поэтому необходимо, чтобы право отдельных государств соответствовало международно-правовым стандартам. Эта правило вытекает из принципа добросовестного выполнения международных обязательств.

Реализация норм международного права на территории национальных государств осуществляется путем их трансформации в нормы внутригосударственного права и определяется как имплементация (исполнение) международных норм. С целью приведения национального права в соответствие с международным в государствах принимаются законы, акты о ратификации международных договоров, воспроизводящие нормы международного права или вводящие их в действие на территории государства.

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Некоторые нормы международного права по своему содержанию являются *принципами*. Принципы международного права следует отличать от общих принципов права. **Общие принципы права** — это совокупность принципов, которые являются едиными для правовых систем различных государств (часть национального права, общая для всех государств западной традиции права), а **принципы международного права** соединяют в себе наиболее общие фундаментальные положения международного права.

Императивные принципы международного права, обозначенные как **основные принципы**, закреплены в таких документах, как Устав Организации Объединенных Наций и Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (принята Генеральной Ассамблеей ООН 24 октября 1970 г.). К ним относятся принципы:

- ✓ неприменения силы и угрозы силы в международных отношениях;
- ✓ мирного разрешения споров между государствами;
- ✓ нерушимости границ;
- ✓ территориальной целостности;
- ✓ суверенного равенства государств;
- ✓ невмешательства во внутренние дела других государств;
- ✓ добросовестного выполнения международных обязательств;
- ✓ сотрудничества государств, совместного участия в предпринимаемых под эгидой ООН действиях превентивного характера;
- ✓ равноправия и самоопределения народов и наций;
- ✓ уважения прав человека и основных свобод.

Факторами, обусловившими возникновение современной международно-правовой системы, явились Первая мировая война

и создание Лиги Наций, а также события Второй мировой войны, ликвидация колониальной системы и появление на международной арене большого числа новых независимых государств, образование в 1945 г. ООН.

Международно-правовые принципы, провозглашенные в самом начале XX в. и позднее, в усовершенствованной редакции, ставшие основой международного права, включают уже перечисленные основные принципы, а также принцип запрещения агрессивной войны, квалификацию ее как международного преступления, и принцип недействительности неравноправных договоров и договоров, навязанных силой, а также ряд других.

Перестали существовать такие принципы и институты старого международного права, как право государства на войну, право победителя, институт завоевания, контрибуции и др.

Сформировались новые важнейшие принципы и институты международного права: принципы мирного сосуществования, неприменения силы и угрозы силы в международных отношениях, равноправия и самоопределения народов и наций, уважения прав человека и основных свобод, ответственности государств за агрессию и другие международные преступления (геноцид, расовую дискриминацию, апартеид и др.), международной уголовной ответственности индивидов.

Развивались и укреплялись старые демократические принципы и нормы международного права: суверенного равенства государств, невмешательства во внутренние дела, добросовестного выполнения международных обязательств и др.

Международное сообщество признало, что государства должны разрешать свои споры только мирными средствами.

Система международного права — это совокупность отраслей международного права со своими институтами, принципами и нормами.

Принято выделять *общую часть* международного права (с важнейшими нормами, институтами, принципами) и *особенную* (отдельные отрасли международного права). Существуют следующие *отрасли международного права*: право международного договора, международное экономическое право, международное гуманитарное право, международное морское право, международное воздушное право, международное космическое право, которое, как и международное экологическое право, стало новой отраслью, и ряд других.

Очень важным является прогресс в области развития *международных механизмов реализации норм международного права*. В связи с этим заслуживает особого внимания такая отрасль международного права, как *международное гуманитарное право*, которое объединяет значительное число международных актов, посвященных проблематике защиты прав и свобод человека. Для обеспечения реализации и защиты прав, закрепленных в этих документах, *созданы специальные международные структуры*. К ним, в частности, относится и Европейский суд по правам человека.

В соответствии с положениями действующей Конституции РФ каждый вправе в соответствии с международными договорами РФ

обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ч. 3 ст. 46).

К международным актам в области гуманитарного права относятся Конвенция о политических правах женщин от 20 декабря 1952 г., Декларация прав ребенка от 20 ноября 1959 г., Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами от 7 декабря 1965 г., Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г., Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, от 18 декабря 1992 г., Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. и ряд других.

Важнейшим международно-правовым актом в области прав человека является *Всеобщая декларация прав человека* от 10 декабря 1948 г., провозгласившая принципы свободы (ст. 3), равенства (ст. 2), братства (ст. 1), основные политические и гражданские права (ст. 4—21), такие как право на свободу мысли, совести и религии, право убежища, право на гражданство и др., социально-экономические права (ст. 22—27), такие как право на труд, отдых, социальное обеспечение, образование и др.

Всеобщая декларация прав человека — первый универсальный международный акт, в котором государства мирового сообщества согласовали, систематизировали и провозгласили основные права и свободы, которые должны быть предоставлены каждому человеку на земле. Декларация стала также первым документом в комплексе универсальных международных актов общего характера в области прав человека, куда помимо нее вошли еще два международно-правовых акта, принятых Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах (с первым Факультативным протоколом к нему и принятым Генеральной Ассамблеей ООН 15 декабря 1989 г. вторым Факультативным протоколом). В июне 2008 г. на восьмой сессии Совета по правам человека в Женеве был одобрен Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

Согласно Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах государства признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь свободно избранным им трудом (ст. 6). Признается право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, в том числе на справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности, удовлетворительное существование для трудящихся и их семей, условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены (ст. 7).

Все названные пакты требуют от государств обеспечения выполнения провозглашенных в них прав и свобод человека, содержат положения, направленные на обеспечение мира, закрепляют право народов на самоопределение.

Для контроля за выполнением указанных пактов о правах человека созданы и функционируют международные контрольные механизмы. Так, в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах создан *Комитет по правам человека*. Государства представляют этому Комитету доклады о состоянии соблюдения прав человека в их странах. Комитет может делать замечания по этим докладам. Факультативный протокол к данному Международному пакту предусматривает возможность обращения отдельных лиц в Комитет с жалобой на свое правительство о нарушении им прав человека (Россия ратифицировала этот протокол в 1989 г.). В 1991 г. вступил в силу второй Факультативный протокол об отказе от смертной казни (Россия его не ратифицировала).

Международно-правовым органом по обеспечению координации и взаимодействия всех институтов по линии прав человека в системе ООН является *Совет по правам человека* как вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи ООН (учрежден в 2006 г. на основе резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 60/251 взамен Комиссии по правам человека).

Наряду с *универсальными* международно-правовыми актами существует большое количество *региональных* соглашений и конвенций по правам человека. Наиболее важной из них является *Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод* от 4 ноября 1950 г. Для контроля за выполнением ее положений в ноябре 1998 г. создан *Европейский суд по правам человека* (расположен в г. Страсбурге; далее — Суд), который является постоянно действующим. Любая сторона — участница Конвенции может передать в этот Суд вопрос о любом предполагаемом нарушении положений Конвенции и протоколов к ней другой стороной-участницей (ст. 33 Конвенции). Суд может получать жалобы от любого физического лица или любой группы частных лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения стороной-участницей прав, предусмотренных Конвенцией и протоколами к ней.

Стороны — участницы Конвенции обязуются не препятствовать эффективному осуществлению этого права (ст. 34).

Число судей, входящих в состав Суда, равно числу государств — участников Конвенции (ст. 20). Расходы на содержание Суда несет Совет Европы (ст. 50).

Важным вопросом теории международного права является вопрос о соотношении международного *публичного* права, регулирующего отношения между государствами, международными организациями и другими субъектами международных отношений, и международ-

ного *частного* права, регулирующего гражданско-правовые, семейные, трудовые и процессуальные отношения с участием физических и юридических лиц иностранного государства[1].

Наряду с международными межгосударственными отношениями существуют *международные отношения негосударственного характера* — между юридическими и физическими лицами различных государств. Их называют отношениями «с иностранным элементом» или «с международным элементом». Именно эти отношения и регулируются международным частным правом.

Международное частное право представляет собой правовую систему, состоящую из норм, регулирующих частноправовые отношения (гражданско-правовые, семейные, трудовые) имущественного и неимущественного характера с иностранным элементом.

Отношения в рамках международного частного права регулируются:

- ✓ нормами национального права (например, законы государств о правовом статусе иностранцев);
- ✓ нормами контрактов, заключаемых гражданами различных государств;
- ✓ коллизионными нормами (правилами, которые определяют, право какого государства должно быть применено к конкретному отношению (например, к определению гражданства, места заключения брака или к заключению сделки);
- ✓ международными договорами, которые унифицируют регулирование правоотношений с участием граждан разных государств в той или иной области права (гражданского, трудового, семейного).

---

[1] В отечественной науке решается проблема о принадлежности международного частного права. Одни авторы полагают, что указанная система норм — это часть единой системы международного права, а другие убеждены, что международное частное право — составная часть национальной правовой системы каждого государства. См. об этом, например: *Лукашук И. И.* Международное право. — М., 2000. — С. 13—14 ; Международное частное право / под ред. Г. К. Дмитриевой. — М., 1993. — С. 11.